

Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques
Decimotercera Reunión del Comité de Participantes del FCPF (PC13)
Quinta Reunión de la Asamblea de Participantes del FCPF (PA5)
Brazzaville, República del Congo, del 21 al 23 octubre de 2012
Resumen de la Presidencia Conjunta

Estimados Participantes y Observadores,

Tenemos el agrado de informarles que el Comité de Participantes (PC) del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) celebró su decimotercera reunión (PC13) del 21 al 22 de octubre, en Brazzaville, República del Congo, seguida de la quinta reunión de la Asamblea de Participantes (PA), el 23 de octubre.

Más de 150 representantes de los gobiernos, las organizaciones de los pueblos indígenas dependientes de los bosques y de otros habitantes de los bosques, las organizaciones internacionales y no gubernamentales y el sector privado contribuyeron con las productivas discusiones. Queremos darle las gracias al Gobierno de la República del Congo por habernos acogido, en particular, a Henri Djombo, Ministro de Economía Forestal y Desarrollo Sostenible y al Sr. Eustache Ouayoro, director del Banco Mundial para la República del Congo, por darles la bienvenida a los Participantes. También nos gustaría agradecer la participación de un gran número de observadores de la República del Congo y de otros países de la Cuenca del Congo, lo que refleja el compromiso de muchos de los actores involucrados en la región con REDD+.

Le recordamos que todos los materiales de apoyo, presentaciones, resoluciones y este resumen se publicarán en el sitio web del FCPF en <http://www.forestcarbonpartnership.org/fcp/node/619>. A continuación encontrará las principales conclusiones de la reunión, que también están siendo traducidas al francés y al español.

Decimotercera Reunión del Comité de Participantes (PC13)

Actualización del progreso realizado desde el PC12 y las metas para el PC14

- Los Participantes apreciaron el aumento de los fondos comprometidos y desembolsados a la fecha, por un total de US\$ 30 millones comprometidos para los países REDD+ en los acuerdos de donación firmados y por US\$ 29,2 millones desembolsados para apoyo directo a los países, así como otras formas de apoyo (por ejemplo, apoyo para la metodología de REDD+), incluyendo US\$ 5,8 millones en donaciones desembolsadas a los países. Los Participantes instaron al FMT para que continúe con sus esfuerzos para acelerar el flujo de fondos, por su parte el FMT señaló que ahora que las bases están sentadas, incluyendo los arreglos sobre los Socios Ejecutores Múltiples, se espera que el flujo de fondos aumente más rápidamente en el futuro.
- Algunos de los logros claves desde el PC12 son:
 - Se han firmado Acuerdos de Transferencia con el PNUD y el BID para que funjan como Socios Ejecutores;
 - Se llevaron a cabo los diálogos regionales de los Pueblos Indígenas sobre el FCPF en América Latina y Asia-Pacífico. Se invitó a los nuevos miembros del PC para que asistieran al diálogo mundial que se celebrará en Doha, Qatar, del 9 al 11 diciembre de 2012;
 - Costa Rica fue el primer país en presentarle la Nota Conceptual del Programa de Reducción de Emisiones (ER-PIN) al Fondo de Carbono del FCPF. Los Participantes del Fondo de Carbono decidieron asignarle fondos a Costa Rica para que pueda mejorar su ER-PIN y otorgaron una

inclusión condicional del ER-PIN de Costa Rica en la lista pendiente de aprobación de los proyectos del Fondo de Carbono;

- La República Democrática del Congo se convirtió en el primer país en presentar su informe de progreso de mediano plazo.

Propuestas para la Preparación de Readiness (R-PP)

- En función de sus R-PP, el PC le asignó US\$ 3.6 millones a El Salvador (véase la Resolución PC/13/2012/1) y le asignó provisionalmente US\$ 3,6 millones a Camerún (véase la Resolución PC/13/2012/2) para apoyar la preparación de Readiness.
- Honduras, Chile y Papúa Nueva Guinea presentaron el borrador de sus R-PP. Los representantes de los gobiernos apreciaron el feedback constructivo recibido por parte del Panel de Asesoría Técnica ad hoc (TAP) y del PC que puede contribuir al fortalecimiento de Readiness y expresaron su compromiso para revisar sus R-PP, teniendo en cuenta los comentarios recibidos, con la intención de presentar dichas R-PP para su consideración formal en el PC14.
- Como parte del seguimiento de la decisión PC/8/2011/7, Perú le informó al PC sobre el progreso realizado de la preparación para REDD+ Readiness y sobre los planes para el futuro.

Informe de progreso de mediano plazo de la República Democrática del Congo

- República Democrática del Congo presentó su informe de mediano plazo sobre el proceso nacional de REDD+ Readiness, complementado por una evaluación independiente y por el informe de mediano plazo del Banco Mundial, además presentó una solicitud de financiamiento adicional. El PC aprobó una resolución asignando un monto adicional por hasta US\$ 5 millones para apoyar aún más el proceso de Readiness en la RDC (véase la Resolución PC/13/2012/3).
- Los miembros del PC felicitaron a la República Democrática del Congo por la coordinación de las diferentes fuentes de financiamiento para REDD+; el uso de un revisor independiente de mediano plazo; la adopción de normas sobre los proyectos piloto y el diseño del registro nacional; las ideas iniciales sobre un potencial mecanismo de reclamo; y los continuos diálogos con las OSC como parte del proceso de Readiness.
- La Resolución enumera los temas claves que deben abordarse antes de que el acuerdo de donación adicional por US\$ 5 millones pueda ser firmado.
- El PC también alentó a la RDC para que tomara en cuenta los temas que se han planteado durante la discusión, pero no se incluyeron en la Resolución:
 - Explicación sobre las actividades que tenían que implementarse con financiamiento del FCPF, pero que no se lograron;
 - Indicar cuándo la RDC espera tener una primera versión de la estrategia preparada;
 - Más información sobre las debilidades financieras que subsisten y sobre las actividades a ser financiadas;
 - Una mejor priorización de las actividades de Readiness para garantizar la presentación de los resultados y de los productos claves;
 - Información adicional sobre los proyectos pilotos de REDD+, en curso;
 - Estatus de los planes para una nueva composición del Comité Nacional de REDD+ y para el fortalecimiento de la Unidad de Coordinación Nacional de REDD+. La importancia de la creación de capacidades, para remplazar la pericia internacional por la local;
 - Importancia del compromiso político de alto nivel para REDD+, incluyendo la implementación de las reformas de las políticas claves, tales como la planificación sobre el uso de la tierra, abordar la tala ilegal y la implementación de la silvicultura comunitaria, entre otros;

- Análisis de los vínculos entre las cuestiones más amplias sobre la gobernanza en el país y REDD+ Readiness.
- En respuesta a las preguntas planteadas durante la discusión, el Banco Mundial ofreció proporcionar una explicación adicional por escrito de cómo se determinó el progreso significativo realizado en la implementación de las actividades financiadas por el FCPF.

Adición al Presupuesto del Año Fiscal 2013 (FY13) del Fondo Readiness: Actividades a ser respaldadas a través del Fondo de Readiness

- Como parte del seguimiento a la solicitud del PC12, el FMT presentó una propuesta detallada y el presupuesto estimado para el trabajo analítico, el manejo del conocimiento y las actividades originadas centralizadamente que se realizarán en el FY13. La propuesta toma en cuenta los hallazgos de la Evaluación de las Necesidades del País elaborada conjuntamente por el Programa ONU-REDD y el FCPF, las actividades similares realizadas por otros donantes e iniciativas y las capacidades disponibles en el FMT.
- El PC aprobó una asignación presupuestaria por US\$1.323.000 para el FY13 (vea la Resolución PC/3/2012/4). Esto es adicional al presupuesto previamente aprobado en el PC12.
 - Varios miembros del PC repitieron su preocupación por el impacto de las actividades adicionales sobre las capacidades y la habilidad del FMT para concentrarse en actividades prioritarias existentes. Por lo tanto, le solicitaron al FMT que informara sobre el progreso en la implementación de las actividades adicionales, así como sobre los arreglos para los reportes periódicos;
 - Para asegurar que las actividades adicionales no se lleven a cabo a expensas de las actividades prioritarias existentes (por ejemplo, el marco metodológico para el Fondo de Carbono), el PC le solicitó al FMT que tome en cuenta su capacidad, así como las actividades similares de otras iniciativas, en la planificación e implementación de dichas actividades adicionales.
- En el contexto anterior, se confirmó también que sólo habrá dos reuniones del PC por año a partir de julio de 2013; por lo tanto se deja más tiempo libre para que el FMT trabaje en las actividades adicionales.

Fondo de Carbono: Discusión sobre el borrador de la Hoja de Términos que establece los principios generales de un futuro ERPA

- Se llevó a cabo, con el fin de intercambiar información solamente, un taller pre-PC13 sobre el borrador de la Hoja de Términos del ERPA; los puntos claves que surgieron durante las discusiones fueron presentados en la reunión del PC. Los Participantes subrayaron que la información proporcionada en el PC13 y en el taller pre-PC13 todavía no refleja un consenso entre los Participantes, pero aún está sujeta a nuevas discusiones entre todos los Participantes.
- Hubo discusiones en grupo muy fructíferas y se profundizó sobre qué condiciones podrían incluirse en los futuros ERPA. Los debates se centraron en los pagos (por adelantado o anticipos), el monitoreo y el reporte, así como en los beneficios no relacionados con el carbono y en los Planes para Compartir los Beneficios.
- **Se invitó a que los Participantes le presentaran sus comentarios por escrito sobre el borrador de la Hoja de Términos al FMT para el 23 de noviembre de 2012.** El FMT revisará el borrador de la Hoja de Términos basado en los comentarios recibidos, con el objetivo de obtener la aprobación del PC de dicha Hoja de Términos antes o durante el PC14.

Marco de Monitoreo y Evaluación

- El PC expresó su respaldo a los fundamentos conceptuales, a la estructura propuesta y al enfoque del borrador del marco presentado por el FMT y sus consultores. Hubo algunas dudas acerca de si un reporte semestral sería una carga demasiado pesada para el FMT, o incluso si sería factible. Además, hubo una sugerencia de considerar si algunos de los indicadores propuestos podrían ser mucho más ambiciosos y que pudiera haber espacio para aclarar aún más los indicadores que miden el impacto, no sólo resultados.
- **Retroalimentación por escrito, para el 23 de noviembre de 2012, de los Participantes invitados.** Los consultores revisarán el borrador basándose en el feedback recibido en el PC13 y en las observaciones escritas. El borrador revisado estará disponible para que el PC lo revise e indicará si la versión revisada del borrador podría ser aprobada sobre la base de no objeción para mediados o finales de enero de 2013. Con base al feedback recibido el FMT procederá a solicitarle al PC la aprobación del borrador sobre la base de no objeción o incluirlo en la agenda para su presentación y aprobación en el PC14.

Marco de Evaluación para el R-Package (Paquete de Preparación)

- El FMT les hizo una actualización a los Participantes y a los Observadores sobre el progreso en el desarrollo de un marco de evaluación para el R-Package y buscó retroalimentación y directrices adicionales sobre el enfoque propuesto (contenido en la Nota del FMT 2012-10). Hubo un respaldo general para el borrador del marco de evaluación y para el proceso de evaluación, que se discutió en detalle en taller informal de pre-PC.
- **Se invita a los Participantes y a los Observadores a que retroalimenten para el 23 de noviembre de 2012 sobre los criterios propuestos del marco de evaluación, los indicadores de progreso y las notas de las directrices, así como sobre el proceso de autoevaluación de los países. La retroalimentación detallada puede ser presentada para el 31 de enero de 2013 para permitirles a los Participantes que soliciten más retroalimentación de los expertos y de los actores involucrados en sus países.**
- El PC le pidió al FMT que llevara a cabo las pruebas de factibilidad para el país y la opinión de expertos técnicos sobre el borrador del marco de evaluación, que desarrollara un producto de manejo del conocimiento para explicar el papel del R-Package y que proporcionara un borrador del marco de evaluación revisado para su examen y aprobación en el PC14.

Otros Temas

- Se le recomendó al FMT que se esfuerce por aumentar la representación regional en la contratación de nuevo personal y de consultores.
- El PC también señaló que los talleres pre-PC permiten discusiones muy productivas y son una oportunidad importante para que los países intercambien información y opiniones.
- Un tema clave en la reunión PC14 marzo 2013 será si abrir o no el Fondo de Preparación a nuevos países. Para prepararse eficazmente para esta discusión, el FMT se pondrá en contacto con el Bureau del PC recién elegido para preparar este tema en la agenda del programa PC14; es decir, junto con el Bureau se determinará la meta (s) de la discusión, las medidas preparatorias necesarias para alcanzar el objetivo (s), el tipo de preparación y documentación necesaria, etc.

Próximas reuniones del FCPE

- Diálogo Global de los Pueblos Indígenas: del 9 al 11 de diciembre de 2012 en Doha, Qatar.
- PC14 y CF6: Semana del 17 al 23 de marzo de 2013, en Washington, DC (por confirmar).

- PC15 y CF7: Semana del 24 junio al 1ro de julio de 2013, en Lombok, Indonesia (por confirmar), en conjunto con la décima reunión del Directorio del Programa ONU-REDD y la reunión de los Países Pilotos del Programa de Inversión Forestal.

Quinta Reunión de la Reunión Asamblea de Participantes (PA5)

Dos paneles de intercambio de conocimientos les permitieron a los Participantes, Observadores y demás invitados, compartir sus experiencias y fomentar el diálogo sobre los temas claves relacionados con REDD+

En un panel organizado conjuntamente por el FCPF, el Instituto Forestal Europeo, el Programa ONU-REDD y el Model Forest Network se compartieron y debatieron los temas relacionados con la reforma de la gobernanza para REDD+:

- Las perspectivas de los países en materia de gobernanza fueron compartidas por oradores de Colombia (destacando la tenencia y la aplicación de la ley), Indonesia (destacando los esfuerzos anticorrupción y la evaluación participativa) y la República de Congo (destacando cómo las cuestiones de gobernanza se cruzan con el proceso FLEGT VPA y con temas de desarrollo económico y social más grandes). La discusión posterior cubrió temas relacionadas con: la reforma legislativa, los derechos sobre la tenencia de la tierra y del carbono, el compartir los beneficios relacionados o no con el carbono, los procesos de reclamo, la participación de los actores involucrados, la transparencia y la rendición de cuentas, la participación de los parlamentos y la integración de la gobernanza tradicional con los sistemas legales formales, entre otros. Los Participantes alentaron más intercambio de conocimiento y debate sobre el tema.
- La clave del mensaje fue que los temas de gobernanza relacionados con REDD+ no sólo presentan desafíos, sino también oportunidades para el cambio y ese cambio necesita ser impulsado desde abajo hacia arriba. El papel del PC/PA en este contexto consiste en apoyar a los gobiernos en la creación de capacidades sobre los temas de gobernanza, para alentar una amplia participación, fomentar el intercambio de conocimientos y buscar sinergias con otros esfuerzos internacionales en curso, entre los que se incluyen UE REDD, FLEGT y ONU- REDD.

En una segunda sesión de intercambio de conocimientos se examinó las tendencias de la deforestación en la Cuenca del Congo y las oportunidades para conciliar el crecimiento económico y la protección de los bosques:

- Se presentaron los hallazgos de un estudio de dos años que analiza las tendencias de la deforestación en la Cuenca del Congo. El estudio se basó en un modelo económico (GLOBIOM) y en el examen a fondo de los sectores claves que tienen impacto en los bosques de la Cuenca del Congo (la agricultura, la energía de biomasa a base de madera, el transporte, la explotación forestal y la minería).
- El panel discutió los desafíos de las respuestas multisectoriales para REDD+, mirando con más detalle las ventajas y las desventajas entre el desarrollo de la minería y la protección de los bosques. El mensaje clave fue que la Cuenca del Congo todavía tiene la oportunidad de buscar un camino de desarrollo económico que no tenga un alto costo para los bosques, si se hace énfasis en la planificación participativa del uso de la tierra, en la mejora de los sistemas de tenencia de la tierra y en el desarrollo de un "clima inteligente" en los sectores claves que de otra manera impulsarían la deforestación.

Observaciones de los Socios Ejecutores y de los Observadores

Los Observadores y los Socios Ejecutores hicieron sus observaciones, en particular sobre:

- La firma del BID y del PNUD de los Acuerdos de Transferencia y el respaldo preliminar a los países.
- Una colaboración más estrecha del Programa ONU-REDD con el FCPF en una serie de tareas este año, incluyendo la realización conjunta de la Evaluación de las Necesidades del País.
- Los principales resultados de las discusiones de la CMNUCC y un documento técnico sobre las modalidades y los procedimientos para el financiamiento basado en resultados de las acciones de REDD+.
- El reconocimiento de los representantes de los Pueblos Indígenas por su inclusión en el proceso del FCPF, en particular en el diálogo global que comenzó en Guna Yala y que concluirá en Doha y la importancia del compromiso continuo.
- El reconocimiento de las OSC sobre el progreso del FCPF en los últimos años, en particular en la participación de los actores involucrados, las salvaguardas y la creación de capacidades para las OSC y los Pueblos Indígenas. Sin embargo, se plantearon las preocupaciones que siguen existiendo sobre la brecha que existe entre la teoría en los acuerdos y las acciones en la práctica; a tal efecto se ofrecieron una serie de recomendaciones.
- La importancia, destacada por el observador del sector privado, de avanzar REDD+ a una mayor escala ahora o arriesgarse a perder el interés por parte de inversores privados.

Elección del nuevo Comité de Participantes

- La Asamblea de Participantes eligió al Comité de Participantes y al Buró del PC para servir hasta la próxima reunión de la Asamblea de Participantes (se espera que se celebre en noviembre de 2013). Véase la Resolución PA/5/2012/1 para la composición del nuevo PC y del Buró del PC. En la reunión se pidió que se invite a REPAR (la Red de parlamentarios para el manejo sustentable de los ecosistemas boscosos de África central) en calidad de observador para las futuras reuniones del PC.

Para terminar, nos gustaría expresar nuestro agradecimiento por el arduo trabajo y la colaboración de todos los Participantes y Observadores en el período previo y durante el PC13 y la PA5. Se lograron avances significativos en una serie de temas importantes y esperamos continuar con este progreso en el PC14. El FMT colaborará con el Buró del PC en la preparación de la agenda del PC14. Por favor, si tiene alguna pregunta o inquietud, no dude en ponerse en contacto con el FMT, a través de la dirección de correo electrónico fcpfsecretariat@worldbank.org

Atentamente,

Georges Boundzanga
Ministerio de Economía Forestal y Desarrollo Sustentable
República del Congo

Jürgen Blaser
Secretaría de Estado para la Economía
Suiza